



Αθήνα, 14.07.2025

Αριθμ. Πρωτ: 34510

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ Ε΄**

Ταχ. Δ/ση: Βουρνάζου 4 & Τσόχα

Τ.Κ.: 11521 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Μαρίνα Πέτρου

Τηλέφωνο: 213 1309795, 783

Fax: 210 6470255

Γραφείο: 2.23, 2^ο όροφος

email: klimakio05@elsyn.gr

ΠΡΟΣ: Περιφέρεια Ανατολικής
Μακεδονίας - Θράκης
Δ/ση Τεχνικών Έργων
κος Χρ. Διαμαντής
τηλ: 25513-55807
Email: diamantis@pamth.gov.gr

ΘΕΜΑ : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

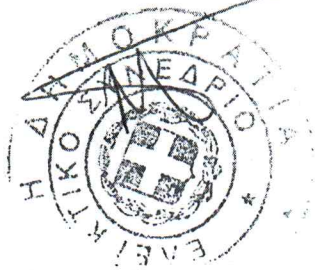
Σας κοινοποιούμε, για τις δικές σας ενέργειες, αντίγραφο της **273/2025** Πράξης του Ε΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, την οποία πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί, με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχου (άρθρο 326 παρ. 2 ν. 4700/2020, Α΄ 127).

Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 328 παρ. 1 του ν. 4700/2020 (Α΄ 127), μπορείτε να ασκήσετε προσφυγή ανάκλησης στο Έβδομο Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της Πράξης αυτής.

Παρακαλούμε όπως μας επιστρέψετε μέσω email πρωτοκολλημένο το παρόν διαβιβαστικό με σημερινή ημερομηνία.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟ (Α' ΘΕΡΙΝΟ)

ΠΡΑΞΗ 273/2025

Αποτελούμενο από την Προεδρεύουσα Σύμβουλο Βιργινία Σκεύη και τις Παρέδρους Μαρία Μωυσιάδου και Ελένη Νικολάου.

Συνήλθε στις 4 Ιουλίου 2025 μέσω τηλεδιάσκεψης, κατ' εφαρμογή των άρθρων 295 παρ. 2 και 336 παρ. 1 του ν. 4700/2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης για την εκτέλεση του υποέργου «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη του ρέματος Κακόρεμα», της πράξης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης με τίτλο «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη των ρεμάτων και αντιμετώπιση προβλημάτων στο οδικό δίκτυο αρμοδιότητας Π.Ε. Έβρου», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.298.387,10 ευρώ, πλέον ΦΠΑ και συμβατικού τιμήματος 2.187.635,80 ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 19 Ιουνίου 2025 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 34510), με το 204804/4421/18.6.2025 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Έβρου.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ελένης Νικολάου.

Σκέφθηκε κατά τον νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα

1. Το ελεγχόμενο σχέδιο σύμβασης δημοσίου έργου και ο φάκελος με τα στοιχεία της διαδικασίας ανάθεσης παραδεκτώς εισάγονται ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 324 του ν.4700/2020 (Α' 127).

2. Η διαδικασία ανάθεσης και η σύναψη της ελεγχόμενης σύμβασης διέπονται από τις διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων έργων του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) και από τους όρους της οικείας πρόσκλησης.

3. Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147) ορίζει στο άρθρο 18 ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια,

τηρώντας τη αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού (...), στο άρθρο 26 ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν: α) στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες των άρθρων 27 και 28 αντίστοιχα (...). 5. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέσω προκήρυξης σύμβασης (...). 6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό», στο άρθρο 27 ότι «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης της σύμβασης (...). 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης (...), στο άρθρο 28 ότι «1. Στις κλειστές διαδικασίες, οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει αίτηση συμμετοχής στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού (...) παρέχοντας τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής ανέρχεται σε 30 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης της σύμβασης (...). 2. Προσφορά μπορούν να υποβάλουν μόνο οι οικονομικοί φορείς που έχουν προσκληθεί από την αναθέτουσα αρχή κατόπιν της αξιολόγησης των πληροφοριών που έχουν παρασχεθεί (...). 7. Όταν επείγουσα κατάσταση καθιστά αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται στο παρόν άρθρο, οι εν λόγω αρχές, με δεόντως αιτιολογημένη απόφασή τους, μπορούν να ορίζουν: α) προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής, η οποία δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης, β) προθεσμία παραλαβής των προσφορών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 10 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης υποβολής προσφορών (...)» και στο άρθρο 32 ότι «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων (...) σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα από την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη (...)).



4. Από τις διατάξεις που παρατίθενται στην προηγούμενη σκέψη συνάγονται τα ακόλουθα: (i) Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων θεσπίζεται ως γενικός κανόνας η προσφυγή στην ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, προς τον σκοπό διασφάλισης των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και του ανόθευτου ανταγωνισμού. Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατά την οποία η αναθέτουσα αρχή δεν υποχρεούται να γνωστοποιήσει ευρέως την πρόθεσή της για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης μέσω προκήρυξης, αλλά με ευρεία διακριτική ευχέρεια μπορεί να διαπραγματευθεί με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς της επιλογής της, συνιστά παρέκκλιση από τον κανόνα της διεξαγωγής διαγωνιστικής διαδικασίας και για τον λόγο αυτό επιτρέπεται η προσφυγή σε αυτήν μόνο στις εξαιρετικές περιπτώσεις που περιοριστικά προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 - 6 του ν. 4412/2016, οι οποίες πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά (ΕλΣυν Ολ. 1100/2023, Έβδ. Τμ. 1308/2021, VI Τμ. 1542/2019, 1361/2020, Τμ. Μείζ. Επτ. Σύνθ. 707/2013, ΔΕΚ της 2.10.2008, Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας C-157/2006, σκ. 23 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία). (ii) Μία από τις περιπτώσεις αυτές είναι η θεσπιζόμενη στην περ. γ' της παρ. 2 του εν λόγω άρθρου, κατά την οποία η απαλλαγή από την υποχρέωση προκήρυξης διαγωνισμού εξαρτάται από τις εξής προϋποθέσεις, οι οποίες απαιτείται να συντρέχουν σωρευτικά : α) κατεπείγουσα ανάγκη, που καθιστά αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, β) απρόβλεπτη κατάσταση, γ) αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης, δ) η αναθέτουσα αρχή δεν ευθύνεται για τις περιστάσεις που επικαλείται προς αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης και τέλος ε) η ανατιθέμενη σύμβαση είναι απολύτως απαραίτητη για την αντιμετώπιση των κατεπειγουσών αναγκών που προέκυψαν από τις απρόβλεπτες περιστάσεις. Αν δεν πληρούται έστω και μία από τις προϋποθέσεις αυτές, η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση δεν δικαιολογείται (βλ. ΕλΣυν Ολ. 1833/2021, 182, 1305, 1306, 1309/2022). (iii) Ειδικότερα, είναι νόμιμη η προσφυγή σε αυτή την εξαιρετική διαδικασία, μόνο στις περιπτώσεις που ανακύπτει κατεπείγουσα ανάγκη εξαιτίας απρόβλεπτων γεγονότων για την αναθέτουσα αρχή, η δε ανάγκη αυτή είναι τόσο επιτακτική, άμεση και παρούσα, ώστε να καθίσταται αδύνατη για την αντιμετώπισή της η διενέργεια ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, έστω με τις προβλεπόμενες σύντομες προθεσμίες των 15 και 10 ημερών αντίστοιχα για την υποβολή προσφορών (βλ. άρθρα 27 παρ. 3, 28 παρ. 9 και 29 παρ. 1 του ν. 4412/2016), διότι θα έθετε σε διακινδύνευση υπέρτερα αγαθά όπως η ζωή, η υγεία, η ιδιοκτησία, η ασφάλεια των υποδομών κ.λπ.. (iv) Συνεπώς, όταν η αναθέτουσα αρχή επικαλείται κατεπείγουσα ανάγκη, η οικεία σύμβαση πρέπει να ανατίθεται χωρίς καθυστέρηση (ΔΕΕ της 20.6.2012, Consiglio Nazionale degli Ingegneri, C-352/2012, σκ. 50-52, Επιτροπή κατά Ελλάδας, C-394/2002, σκ. 44), καθόσον το επείγον δεν μπορεί να χρησιμοποιείται ως πρόσχημα προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία για την ανάθεση συμβάσεων για τις οποίες απαιτείται περισσότερος χρόνος από αυτόν που θα χρειαζόταν αν είχε εφαρμοσθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, ακόμη και με σύντμηση προθεσμιών, διασφαλίζουσα σε μεγαλύτερο

βαθμό την επίτευξη διαφάνειας (πρβλ. Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19», 2020/C 108 1/01, σκ. 2.3.2). Η δε ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης εξαιτίας απρόβλεπτων γεγονότων δεν παρέχει τη διακριτική ευχέρεια στην αναθέτουσα αρχή να επιλέξει μη διαγωνιστική διαδικασία άνευ άλλου τινός, αν δεν αποδείξει ότι λόγω αυτής, δεν μπορούσε να ακολουθήσει διαγωνιστικές διαδικασίες έστω με συντεταγμένες προθεσμίες (ΕλΣυν Ολ. 182, 1306/2022, 304/2023). (v) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και συνδέονται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα κατάσταση, προς αποτροπή της οποίας η αναθέτουσα αρχή προβαίνει στη σύναψη της σύμβασης με την εξαιρετική αυτή διαδικασία. (vi) Εξάλλου, το αντικείμενο της δημόσιας σύμβασης που ανατίθεται με την εξαιρετική διαδικασία απαιτείται να περιορίζεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο για την αντιμετώπιση της κατεπείγουσας ανάγκης και όχι να καλύπτει τακτικές (πάγιες) ανάγκες της αναθέτουσας αρχής (ΕλΣυν Ολ. 182/2022, σκ. 7, 1306/2022, σκ. 4, Έβδ. Τμ. 1849/2022, σκ. 6, VI Τμ. 1361/2020, σκ. 4). Τέλος, (vii) το βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν οι σωρευτικές τασσόμενες προϋποθέσεις του άρθρου 32 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016 φέρει η αναθέτουσα αρχή, η οποία υποχρεούται να αιτιολογεί επαρκώς και ειδικώς την επιλογή της (ΕλΣυν Ολ. 182, 1306, 1309/2022, 304/2023 κ.ά., Έβδ. Τμ. 1166/2021, VI Τμ. 1361/2020, Τμ. Μείζ. Επτ. Σύνθ. 703/2013, ΔΕΚ της 28.3.1996, Επιτροπή κατά Γερμανίας, C-318/1994, σκ. 14 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία).

5. Από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

5.1. Με την Α3121/19.8.2023 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας ο Δήμος Αλεξανδρούπολης, για την αντιμετώπιση των εκτάκτων αναγκών και τη διαχείριση των συνεπειών που προέκυψαν από την καταστροφική δασική πυρκαγιά που εκδηλώθηκε στις 19.8.2023. Η κατάσταση έκτακτης ανάγκης ίσχυε έως 19.2.2024 και παρατάθηκε με τις Α522/19.2.2024, Α3612/16.8.2024, Α636/17.2.2025 όμοιες, έως 19.8.2024, 19.2.2025 και 19.8.2025.

5.2. Στο 300180/6959/29.9.2023 έγγραφο του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης προς το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας με θέμα «Επείγοντα έργα στην ΠΕ Έβρου της ΠΑΜΘ για την αντιμετώπιση των συνεπειών των πυρκαγιών Αυγούστου 2023», εκτίθεται ότι στην έκταση που κατακάηκε -μεγαλύτερη των 935.000 στρεμμάτων- περιλαμβάνονταν λεκάνες απορροής ρεμάτων-αποδεκτών των πλημμυρικών παροχών των καμένων εκτάσεων, οι οποίες αναμένονταν αυξημένες, επιβαρυνόμενες με τη μεταφορά σημαντικής ποσότητας φερτών, ως χειμαρρολάβας, περισσότερο διαβρωτικής από τις απλές, καθαρές απορροές. Ακόμη, εκτίθεται ότι εξαιτίας των πυρκαγιών καταστράφηκαν στηθαία ασφαλείας και πινακίδες ρύθμισης της οδικής κυκλοφορίας σε πολλά σημεία του επαρχιακού και του

εθνικού οδικού δικτύου. Προκειμένου να περιοριστεί ο κίνδυνος νέων καταστροφών και οι επιπτώσεις μελλοντικών πλημμυρικών συμβάντων στην πεδινή κοίτη των ρεμάτων, κρίνεται αναγκαίο να εκτελεστούν συγκεκριμένα έργα πρόληψης και άρσης βλαβών : Έργο 1 «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη των ρεμάτων του δυτικού της Αλεξανδρούπολης τομέα» (εκτιμώμενο κόστος 6.000.000,00 ευρώ), Έργο 2 «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη των ρεμάτων Αλεξανδρούπολης και του ανατολικού της Αλεξανδρούπολης τομέα» (εκτιμώμενο κόστος 8.000.000,00 ευρώ) και Έργο 3 «Αντιμετώπιση προβλημάτων του Οδικού Δικτύου αρμοδιότητας ΠΕ Έβρου, από τις πυρκαγιές Αυγούστου 2023» (εκτιμώμενο κόστος 6.000.000,00 ευρώ). Με το 269084/17.10.2023 έγγραφο του Περιφερειάρχη προς τα Υπουργεία Οικονομίας και Οικονομικών και Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας ζητήθηκε να εγκριθεί το ποσό των 23.000.000,00 ευρώ, ώστε η Υπηρεσία Διαχείρισης του Περιφερειακού Προγράμματος Ανάπτυξης 2021-2025 να προβεί στην έκδοση των προσκλήσεων για την ένταξη των ως άνω έργων στο Ειδικό Πρόγραμμα Φυσικών Καταστροφών, της Περιφέρειας.

5.3. Με το 64284/1495/24.2.2025 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Έβρου, εγκρίθηκε η μελέτη του κατωτέρω υποέργου 2, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.850.000,00 ευρώ. Υποβλήθηκε (έγγραφα 58944/1337/26.2.2024 της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Έβρου προς τη Δ/ση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού της Περιφέρειας και 76772/798/8.3.2024 του Περιφερειάρχη προς το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών) αίτημα για την έκδοση πρόσκλησης να υποβληθεί πρόταση ένταξης του έργου «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη των ρεμάτων και αντιμετώπισης προβλημάτων στο οδικό δίκτυο αρμοδιότητας Π.Ε. Έβρου» στο Ειδικό Πρόγραμμα Φυσικών Καταστροφών (Υποπρόγραμμα Υποδομών ΟΤΑ) του Περιφερειακού Προγράμματος Ανάπτυξης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης προγραμματικής περιόδου 2021-2025 του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης 2021-2025 (ΥΑ 141610/24.12.2021) και έγκριση χορήγησης ποσού 7.000.000,00 ευρώ για την εκτέλεσή του. Μετά από την περαιτέρω εξειδίκευση της πρότασης με ανάλυση του προτεινόμενου έργου και υποέργων, προϋπολογισμό και τεχνική περιγραφή των υποέργων (ηλεκτρονική αλληλογραφία αρ. πρωτ. ΠΑΜΘ 115001/2706/12.4.2024), με την 6473/ΕΞ 2025/15.1.2025 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κατανεμήθηκαν πόροι συνολικού ποσού 7.000.000,00 ευρώ προς την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης για την ένταξη του έργου στο προαναφερόμενο ειδικό πρόγραμμα. Στη συνέχεια εκδόθηκε η από 20.1.2025 (ΑΔΑ: 6ΦΣ67ΛΒ-478) ανακοίνωση πρόθεσης χρηματοδότησης για την υποβολή πρότασης ένταξης στο πρόγραμμα (Υπο-πρόγραμμα Υποδομές ΟΤΑ 2021-2025, Άξονας Προτεραιότητας 2.4 Πρόληψη και διαχείριση κινδύνων). Το αντικείμενο της οικείας πρόσκλησης (κωδικός Π105-43^Ε24) περιελάμβανε τα έργα (υποέργα): 1. Πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023

στην πεδινή κοίτη του ρέματος Ειρήνη, με προϋπολογισμό 2.150.000,00 ευρώ, [το ρέμα Ειρήνη υπάγεται στον ανατολικό της Αλεξανδρούπολης τομέα], 2. Πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη του ρέματος Κακόρεμα, με προϋπολογισμό 2.850.000,00 ευρώ, [το ρέμα Κακόρεμα υπάγεται στον δυτικό της Αλεξανδρούπολης τομέα], 3. Αντιμετώπισης προβλημάτων στο οδικό δίκτυο αρμοδιότητας Π.Ε. Έβρου λόγω των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023, με προϋπολογισμό 2.000.000,00 ευρώ. Επιλέξιμες ήταν δαπάνες χωματουργικών (καθαρισμοί κοιτών ποταμών και ρεμάτων, οχετών, οδοστρωσία αγροτικών οδών, εκσκαφές και καθαιρέσεις, επιχωματώσεις, κατασκευή αναχωμάτων, κοπή εκρίζωση δέντρων, κ.λπ.), τεχνικά έργα (κατασκευή και τοποθέτηση φατνών από συρματοπλέγμα, λιθορριπές, κατασκευές από σκυρόδεμα, κιγκλιδώματα, κ.λπ.), οδοστρωσία και ασφαλτικά (υπόβαση, βάση, ασφαλτικές στρώσεις, ασφαλτοκοπές, επαλείψεις, κ.λπ.), σήμανση και περιφράξεις (στηθαία, πινακίδες οδοσήμανσης, στύλοι, φωτεινή σηματοδότηση, κ.λπ.). Το υποέργο 2 (ρέμα «Κακόρεμα») περιελάμβανε τα ακόλουθα παραδοτέα: καθαρισμούς της κοίτης ποταμών ή ρεμάτων από αυτοφυή βλάστηση και από φερτά υλικά ή απορρίμματα σε μήκος 3.800,00 μέτρα, καθαίρεση ενός υφιστάμενου τεχνικού, εκσκαφή θεμελίων τεχνικών έργων για κοιτόστρωση, θεμέλιο συρματοκιβωτίων και θεμέλιο του νέου τεχνικού, κατασκευή από σκυρόδεμα νέου δίδυμου τεχνικού (4*4) σε μήκος 10,00μ., κατασκευή ασφαλικών 1.400,00 μ., ασφαλτικά 500,00 τ.μ., στηθαία συγκράτησης 160,00 μ., πλευρικές πληροφοριακές πινακίδες οδικής σήμανσης 4,80 τ.μ., πινακίδες ρυθμιστικές και ενδείξεων επικίνδυνων θέσεων 14,00 τεμάχια, εργοταξιακές πινακίδες μηνιαίας χρήσης 200,00 τεμ., στύλοι πινακίδων από γαλβανισμένο σιδηροσωλήνα 14,00 τεμ. αναλάμποντες φανοί 250,00 τεμ.

5.4. Ημερομηνία λήξης της επιλεξιμότητας των δαπανών της πράξης οριζόταν η 31.12.2025 και η πρόταση έπρεπε να υποβληθεί το αργότερο στις 27.3.2025. Η πρόταση ένταξης και το τεχνικό δελτίο πράξης (ID 499093), με τα ως άνω έργα, υποβλήθηκαν στις 13.3.2025. Ως διαδικασία ανάθεσης των έργων (μεθοδολογία υλοποίησης) προσδιοριζόταν η διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 παρ. 2 περ'. γ' του ν. 4412/2026), λόγω κατεπείγουσας ανάγκης εκτέλεσης των υποέργων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Ημερομηνία δημοσίευσης της διαδικασίας ανάθεσης οριζόταν η 15.5.2025, ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού για κάθε υποέργο η 10.6.2025, ημερομηνία έναρξης κάθε υποέργου η 10.10.2025 και η χρονική διάρκεια υλοποίησης εκάστου των υποέργων 1 (ρέμα «Ειρήνη») και 2 (ρέμα «Κακόρεμα») προσδιοριζόταν σε 16 μήνες (9.2.2027/ ημερομηνία λήξης της πράξης). Η πράξη (Ο.Π.Σ. 5225580) με τα εν λόγω στοιχεία εντάχθηκε στο προαναφερόμενο ειδικό πρόγραμμα με την 91967/845/19.3.2025 απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης. Για τη χρηματοδότηση της πράξης από το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ / ΣΑΝΠ 831) εκδόθηκε η 2762/1001/26.3.2025 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.



5.5. Κατόπιν του 123072/2847/11.4.2025 εγγράφου του Αντιπεριφερειάρχη της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου η πρόσκληση στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση του υποέργου 2 κοινοποιήθηκε στους οικονομικούς φορείς «ΑΚΜΩΝ Ενεργειακή Ανώνυμη Τεχνική Εταιρεία», με διακριτικό τίτλο «ΑΚΜΩΝ Α.Τ.Ε.», «Γεώργιος Ιωαννίδης Μονοπρόσωπη Ανώνυμη Τεχνική Εταιρεία», με διακριτικό τίτλο «Γ. Ιωαννίδης Μον. ΑΤ.Ε.» και «Μιχαήλ Κούγκουλος & Σια Ε.Ε.», με διακριτικό τίτλο «Πλαίσιο Κατασκευαστική Ε.Ε.», όλοι εδρεύοντες στην Αλεξανδρούπολη. Ισάριθμοι, αλλά διαφορετικοί οικονομικοί φορείς επρόκειτο να κληθούν για την ανάθεση των άλλων δύο υποέργων της πράξης (τέσσερεις είχαν έδρα στην Αλεξανδρούπολη και δύο στην Ορεστιάδα).

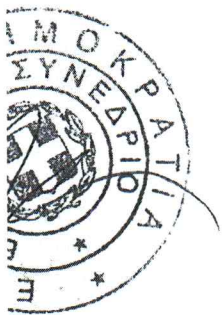
5.6. Με την 318/16.4.2025 απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, αποφασίστηκε να εφαρμοστεί η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά τη παρ. 2γ του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, για τη σύναψη της σύμβασης, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, με πρόσκληση των προαναφερόμενων τριών οικονομικών φορέων, και, επίσης, τέθηκαν οι όροι της πρόσκλησης στη διαδικασία και ως κριτήριο ανάθεσης αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς με βάση την τιμή και με σύστημα υποβολής προσφορών αυτό των «επί μέρους ποσοστών έκπτωσης κατά ομάδες εργασιών με έλεγχο ομαλότητας των προσφερόμενων επί μέρους ποσοστών», σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 95 παρ. 2α του ίδιου νόμου.

5.7. Στην προαναφερόμενη 318/2025 απόφαση γίνεται δεκτό ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης διότι : «προκύπτουν επιτακτικοί και επείγοντες λόγοι [...] να θωρακιστεί το ρέμα στις αυξημένες πλημμυρικές παροχές που αναμένονται ώστε να προστατευθούν στο μέτρο του δυνατού οι καλλιεργούμενες εκτάσεις, οι οικισμοί [...] οι ανθρώπινες ζωές. [...] οι κατοικίες και οι επιχειρήσεις που βρίσκονται πλησίον του ρέματος, το τεχνικό επί της επαρχιακής οδού και οι ιρλανδικές διαβάσεις στο τμήμα μέχρι την εκβολή στο Θρακικό πέλαγος κρίνονται εξαιρετικά ευάλωτες στην περίπτωση μη επαρκούς διευθέτησης των αυξημένων πλημμυρικών παροχών μέσω του ρέματος. [...] η ανάγκη κατασκευής του έργου αυτού, κρίνεται απολύτως απαραίτητη άμεση και επείγουσα για την προστασία [...], οφείλεται δε στο απρόβλεπτο γεγονός της από 19/08/2023 μέγα πυρκαγιάς και του συνακόλουθου ζητήματος της αντιμετώπισης των συνεπειών της, που είναι α) η αντιμετώπιση των αναμενόμενων αυξημένων πλημμυρικών παροχών και στερεοπαροχών, οι οποίες επενεργούν δυσμενώς προκαλώντας στενώσεις στην κοίτη, κατάπτωση των πρηνών, καταστροφή των υπαρχόντων αντιπλημμυρικών επιχωμάτων και των τεχνικών έργων, τα οποία τελικά δε θα μπορούν να διευθετήσουν την υπερβάλλουσα ποσότητα νερού, και β) [...] ταυτόχρονα και λόγω της μορφολογίας περιοχής η οποία παρουσιάζει σημεία έντονων κλίσεων, καμπυλότητα και στροφές κατά τη διεύθυνση του ρέματος και ακανόνιστες διευρύνσεις λόγω μηχανικών χαρακτηριστικών των εδαφικών σχηματισμών, οδηγούν στη δημιουργία επικίνδυνων σημείων προς αστοχία λόγω διάβρωσης και κατάπτωσης ή και υπερχειλίσης, τα οποία πρέπει άμεσα να θωρακιστούν. Οι

παραπάνω περιστάσεις όπως αιτιολογούνται για την κατεπείγουσα ανάγκη σε καμία περίπτωση δεν απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής. [...] το χρονικό διάστημα που παρεμβλήθηκε από την επέλευση του γεγονότος της πυρκαγιάς (19-08-2023), του χωρίς χρονοτριβή από 17-10-2023 αιτήματος της Περιφέρειας για άμεση χρηματοδότηση προκειμένου να εκτελεστούν επείγοντα έργα στην Π.Ε. Έβρου για την αντιμετώπιση των συνεπειών της πυρκαγιάς Αυγούστου 2023, ως την εν τέλει χρηματοδότηση του έργου από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στις 15-01-2025 και τη συνακόλουθη από 20-01-2025 ανακοίνωση της Περιφέρειας πρόθεσης χρηματοδότησης για την υποβολή πρότασης για τη χρηματοδότηση και ένταξη του έργου στο Πρόγραμμα των Φυσικών Καταστροφών, παρίσταται εν προκειμένω δικαιολογημένο, εν όψει των διοικητικών πράξεων και αποφάσεων που ελήφθησαν κατά το διάστημα αυτό από όλους τους συναρμόδιους φορείς [...].

5.8. Η πρόσκληση προς τους οικονομικούς φορείς κοινοποιήθηκε στις 23.4.2025. Οι προσκληθέντες παρέλαβαν τα τεύχη δημοπράτησης στις 6.5.2025 και υπέβαλαν προσφορές στις 12.5.2025. Αυθημερόν, η Επιτροπή Διαπραγμάτευσης διαπίστωσε τα ποσοστά έκπτωσης και κατέταξε τους προσκληθέντες στην ακόλουθη σειρά μειοδοσίας, 1. «ΑΚΜΩΝ Ενεργειακή Α.Τ.Ε.» 4,82%, 2. «Πλαίσιο Κατασκευαστική Ε.Ε.» 3,95%, 3. «Γ. Ιωαννίδης Μον. ΑΤ.Ε.» 3%, προέβη σε έλεγχο ομαλότητας των προσφορών και διαπίστωσε ότι δεν είχε υποβληθεί ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά. Τέλος, διαπίστωσε την εγκυρότητα των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής. Κατόπιν τούτων, σύμφωνα με το Πρακτικό 1^ο / 20.5.2025, πρότεινε να κατακυρωθεί ο διαγωνισμός στον πρώτο κατά σειρά μειοδοσίας προσφέροντα οικονομικό φορέα, με ποσοστό μέσης έκπτωσης 4,82%. Το Πρακτικό αυτό εγκρίθηκε με την 434/29.5.2025 κατακυρωτική απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής. Βεβαιώνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δεν έχει προσβληθεί με οποιοδήποτε τρόπο δικαστικώς ή εξωδίκως (202760/4396/17.6.2025 βεβαίωση της αναπληρώτριας προϊσταμένης της Δ.Τ.Ε. Π.Ε. Έβρου).

5.9. Τέλος, από στοιχεία γνωστά στο Κλιμάκιο προκύπτουν τα ακόλουθα: Ι. με τις Αποφάσεις 1729 έως 1732/2024 της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε (αντίστοιχα προς τα ακολούθως προσδιοριζόμενα «τμήματα» ενιαίου έργου) ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των σχεδίων συμβάσεων, που ανατέθηκαν με τη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 λόγω κατεπείγοντος, για την υλοποίηση των τεσσάρων τμημάτων του έργου με τίτλο «Αντιπλημμυρικά έργα διευθέτησης ορεινών λεκανών απορροής, μετά την πυρκαγιά του 2023, σε περιοχές ευθύνης των δασαρχείων Αλεξανδρούπολης και Σουφλίου και της Διεύθυνσης δασών Έβρου», συνολικού προϋπολογισμού 50.036.560,20 ευρώ [σύνολο δαπάνης έργου 40,352,064.68€, πλέον ΦΠΑ 9.684.495,52€] : α) Τμήμα 1: «Αντιπλημμυρικά έργα διευθέτησης ορεινών λεκανών απορροής, μετά την πυρκαγιά του 2023, σε περιοχές ευθύνης του Δασαρχείου Αλεξανδρούπολης (Λεκάνες 1, 2, 3, 4 στις περιοχές Παλαγία, Κίρκη, Άβαντας και Δερβένι)», εκτιμώμενης αξίας 10.578.155,70 ευρώ, β) Τμήμα 2: «Αντιπλημμυρικά έργα διευθέτησης ορεινών λεκανών απορροής, μετά την πυρκαγιά του 2023, σε περιοχές ευθύνης του Δασαρχείου Αλεξανδρούπολης



(Λεκάνη 5 στην περιοχή Φράγμα Δ.Ε.Υ.Α.)», εκτιμώμενης αξίας 8.743.022,93 ευρώ, γ) Τμήμα 3: «Αντιπλημμυρικά έργα διευθέτησης ορεινών λεκανών απορροής, μετά την πυρκαγιά του 2023, σε περιοχές ευθύνης της Διεύθυνσης Δασών Έβρου (Λεκάνες 6, 7, 8, 9 στις περιοχές Λουτρός, Ιτέα, Προβατόνας και Λύρα)», εκτιμώμενης αξίας 11.956.083,27 ευρώ, και δ) Τμήμα 4: «Αντιπλημμυρικά έργα διευθέτησης ορεινών λεκανών απορροής, μετά την πυρκαγιά του 2023, σε περιοχές ευθύνης του Δασαρχείου Σουφλίου (Λεκάνες 10, 11, 12 στις περιοχές Κοτρωνιά, Γιαννουλή και Σουφλίου)», εκτιμώμενης αξίας 9.074.802,78 ευρώ. Το αντικείμενο κάθε τμήματος περιλάμβανε την εκπόνηση από τον ανάδοχο οριστικής μελέτης, με την οποία επρόκειτο να οριστικοποιηθεί ο τελικός αριθμός φραγμάτων και προφραγμάτων προς κατασκευή καθώς και οι θέσεις αυτών, και την κατασκευή, βάσει της εγκριθησομένης οριστικής μελέτης, ορεινών υδρονομικών έργων [κατασκευή φραγμάτων και προφραγμάτων σε κύρια και δευτερεύοντα ρέματα (συνολικά 440, εκ των οποίων 112 στο Τμήμα 1, 102 στο Τμήμα 2, 122 στο Τμήμα 3 και 104 στο Τμήμα 4), συντήρηση υφιστάμενων φραγμάτων, διάνοιξη οδών προσωρινής πρόσβασης]. II. Με την 414/2024 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της 1^{ης} τροποποίησης σύμβασης για την εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών συμβατικής δαπάνης ποσού 879.576,35 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), κατά τις διατάξεις των άρθρων 132 παρ. 1 περ. β' και 156 παρ. 1 περ. β' του ν. 4412/2016, στο έργο με τίτλο «Επείγουσες παρεμβάσεις για την αποκατάσταση της λειτουργικότητας των ρεμάτων του Δήμου Αλεξανδρούπολης – Φάση Α», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 3.395.161,3 ευρώ (4.210.000 ευρώ με ΦΠΑ) και συμβατικού τιμήματος 1.761.228,08 ευρώ (2.183.922,82 ευρώ με ΦΠΑ). Το αντικείμενο του έργου αφορούσε στην αποκατάσταση ρηγμάτων και φθορών των αναχωμάτων των ρεμάτων Ανθείας – Αγνάντιας – Αριστήνου του Δήμου Αλεξανδρούπολης και των ρεμάτων της Δημοτικής Ενότητας Αλεξανδρούπολης του Δήμου Αλεξανδρούπολης, λόγω των πλημμυρικών φαινομένων του Ιανουαρίου 2021, τον καθαρισμό της κοίτης των ρεμάτων από αυτοφυή βλάστηση και απορρίμματα, καθώς και την αποκατάσταση των λιθορριπών και των συρματοκιβωτίων. τόσο στις ίδιες λεκάνες, όσο και στις αντίστοιχες πεδινές περιοχές. Την ανάγκη των συμπληρωματικών εργασιών επέβαλε η καταστροφή από τις πυρκαγιές του Αυγούστου 2023 και σκοπός του ήταν να αυξηθεί η χωρητικότητα των ρεμάτων, να αποκατασταθούν και να προστατευθούν τα πρανή τους σε μεγαλύτερα τμήματα (η κοίτη και η λεκάνη απορροής του ρέματος Μαΐστρου / ρέμα Ειρήνη, το οποίο έχει μήκος 14 χιλ και διέρχεται μεταξύ του οικισμού της Μαΐστρου και της ανατολικής περιοχής της πόλης, στο σύνολό τους εντός της πληγείσας από την πυρκαγιά του Αυγούστου του 2023 περιοχή). III. Με την 51/2024 πράξη του παρόντος Κλιμακίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, κατόπιν εφαρμογής της διαδικασίας του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/2016, με αντικείμενο εργασίες ειδικών δασοτεχνικών έργων (παρ. 5 άρθρο 16 ν.998/1979), έναντι συμβατικού τιμήματος 6.681.700,61 ευρώ, (8.285.308,76 ευρώ με ΦΠΑ) για την εκτέλεση έργων αντιδιαβρωτικής προστασίας και αποκατάστασης των καμένων εκτάσεων στον Έβρο σε περιοχές αρμοδιότητας του Δασαρχείου Αλεξανδρούπολης, το οποίο

ειδικότερα περιελάμβανε την καμένη περιοχή αναδασώσεων Συκορράχης, την καμένη περιοχή επαρχιακού δρόμου Κίρκης-Αλεξανδρούπολης, τμήματα 43-44-45 και 52-62 του Νότιου Δασικού Συμπλέγματος, την περιοχή ρέμα «Φουντουκλή», την καμένη περιοχή αναδασώσεων Μεσημβρίας, την καμένη περιοχή των οικισμών Λουτρών-Αετοχωρίου, την καμένη περιοχή αναδασώσεων «Δερβένι», την καμένη περιοχή των οικισμών Πεύκων και την καμένη περιοχή των αναδασώσεων Ατάρνης. Εξάλλου, όσον αφορά στις καμένες εκτάσεις αρμοδιότητας Δασαρχείου Σουφλίου η επείγουσα εκτέλεση εργασιών αποφασίστηκε με τη Θ.3ο/21.12.2023 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. «Εργασίες ειδικών δασοτεχνικών έργων του αρ. 16 παρ. 5 του ν. 998/1979 για την εκτέλεση έργων αντιδιαβρωτικής προστασίας, αποκατάστασης των καμένων εκτάσεων Έβρου, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016, σε περιοχές αρμοδιότητας Δασαρχείου Σουφλίου», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.066.513,04 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) και δίμηνης προθεσμίας εκτέλεσης. IV. Με την 466/2024 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της 1ης τροποποίησης σύμβασης για την εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών συμβατικής δαπάνης 678.265,02 ευρώ (πλέον αναθεώρησης και ΦΠΑ), κατά τις διατάξεις των άρθρων 132 παρ. 1 περ. β' και 156 παρ. 1 περ. β' του ν. 4412/2016, στο πλαίσιο του έργου με τίτλο «Επείγουσες παρεμβάσεις για την αποκατάσταση της λειτουργικότητας των ρεμάτων των Δήμων Ορεστιάδας, Σουφλίου και Διδυμοτείχου- Φάση Α'», συμβατικού τιμήματος 2.054.593,50 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), οι οποίες συνίσταντο σε αύξηση ποσοτήτων των εργασιών της αρχικής σύμβασης για την αποπεράτωση του καθαρισμού ρεμάτων του αρχικού έργου και την αποκατάσταση αναχωμάτων σε τρεις περιοχές του αρχικού έργου λόγω, εν μέρει, της καταστροφής από τις πυρκαγιές του Αυγούστου 2023.

6. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι στη συγκεκριμένη υπόθεση δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγματεύσεως, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, με πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων. Τούτο δε, καίτοι η αποκατάσταση των ζημιών που προκλήθηκαν στην περιοχή του Έβρου από τις καταστροφικές πυρκαγιές έτους 2023 συνιστά ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, πρωτοφανούς σφοδρότητας, έντασης, έκτασης και διάρκειας, εντούτοις η παρέλευση πλέον των 22 μηνών από τα γεγονότα έως την κατακύρωση, καταδεικνύει ότι η ανάγκη εκτέλεσης του συγκεκριμένου έργου δεν είχε κατεπείγοντα χαρακτήρα τέτοιο, ώστε να είναι αδύνατη η τήρηση των προθεσμιών μιας διαγωνιστικής διαδικασίας με δημοσίευση προκήρυξης, τουλάχιστον μιας διαγωνιστικής διαδικασίας με τις συντεταγμένες προθεσμίες των δεκαπέντε και δέκα ημερών. Η πολύμηνη διαδρομή για την εξασφάλιση χρηματοδότησης της πράξης στην οποία περιλαμβάνεται το υπό ανάθεση υποέργο, με την αναζήτηση δυνατότητας ένταξης στο Ειδικό Πρόγραμμα Φυσικών Καταστροφών του Περιφερειακού Προγράμματος 2021-2025, την πρόσκληση, την ανακοίνωση πρόθεσης χρηματοδότησης, την επεξεργασία πρότασης, την εξειδίκευση του τεχνικού

δελτίου, την ανάλυση των υποέργων και του προϋπολογισμού αυτών έως την ένταξη, συνιστούν ακολουθία τεχνικών ενεργειών που δεν συνάδει με τον χαρακτηρισμό της ανάγκης να εκτελεστεί το σχεδιαζόμενο έργο ως κατεπείγουσας, η οποία δεν επιτρέπει την τήρηση των προαναφερόμενων προθεσμιών. Εξάλλου, όχι μόνο η κατακυρωτική απόφαση, αλλά και η απόφαση ανάθεσης λήφθηκε στις 16.4.2025, δηλαδή 20 μήνες μετά από τα κρίσιμα απρόβλεπτα, καταστροφικά, γεγονότα. Παρά ταύτα, δεν αιτιολογείται ειδικά στην απόφαση προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 και υπό τις συγκεκριμένες περιστάσεις σε αναφορά -αυτοτελώς αλλά και συνδυαστικά- τόσο προς το χρονικό διάστημα που παρήλθε όσο και προς τα έργα που ανατέθηκαν στο μεταξύ κατά τα εκτιθέμενα στην προηγούμενη σκέψη, η αδυναμία ανάθεσης του ελεγχόμενου έργου με την επιλογή διαγωνιστικής διαδικασίας, έστω και με συντετμημένες προθεσμίες. Επομένως, ακόμη και εάν ήθελε θεωρηθεί αφενός ότι η προσπάθεια εξεύρεσης πόρων δεν επέτρεψε τη σύναψη της σύμβασης προγενέστερα, αφετέρου ότι αμέσως μετά την καταστροφή η ανάγκη ήταν πράγματι κατεπείγουσα, λαμβανομένων υπόψη των μηνών που παρήλθαν, καθώς και των στοιχείων που προκύπτουν από τα εκτιθέμενα και στην προηγούμενη σκέψη και των έργων που δρομολογήθηκαν στο μεταξύ, δεν προκύπτει ότι για το κρίσιμο εν προκειμένω έργο εξακολούθησε να υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη εκτέλεσής του τέτοια που, κατά το χρόνο λήψης της απόφασης ανάθεσης, δεν επέτρεπε την τήρηση των διαγωνιστικών προθεσμιών. Εξάλλου, μόνη η διενέργεια της διαπραγμάτευσης κατά τον χρόνο ισχύος της αρχικής ή παραταθείσας κατάστασης έκτακτης ανάγκης δεν αρκεί ώστε να δικαιολογήσει την κατεπείγουσα φύση των αναγκών που επιχειρείται να αντιμετωπιστούν, ανεξαρτήτως του χαρακτήρα τους ως τεχνικώς αναγκαίων για τη συνολική αποκατάσταση της λειτουργικότητας του ρέματος, διότι το τελευταίο αυτό στοιχείο δεν δικαιολογεί άνευ ετέρου, ήτοι χωρίς τη συνδρομή των ανωτέρω (υπό σκέψη 4) εκτεθεισών προϋποθέσεων, την επιλογή της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης. Συνέπειες των ως άνω επιλογών και της ανάθεσης του ελεγχόμενου έργου με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ήταν να αποκλειστούν από τη διαδικασία ανάθεσης δυνητικώς ενδιαφερόμενοι να αναδειχθούν ως ανάδοχοι οικονομικοί φορείς και να μην αναπτυχθεί ανταγωνισμός με την υποβολή προσφορών από περισσότερους διαγωνιζόμενους, καθώς προσκλήθηκαν μόνο τρεις και μάλιστα, αποκλειστικά εντόπιοι της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, οικονομικοί φορείς (όπως για τα άλλα δύο υποέργα της ίδιας πράξης), επιπροσθέτως, να επιτευχθεί ιδιαίτερα περιορισμένο ποσοστό έκπτωσης εργολαβίας (4,82%). Η πλημμέλεια αυτή ως προς τη διαδικασία ανάθεσης, η οποία θίγει θεμελιώδεις αρχές που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις, παρίσταται, αυτοτελώς, ουσιώδης. Προσθέτως, άλλωστε, δεν προκύπτει με βεβαιότητα ότι το έργο αυτό δεν είχε συμπεριληφθεί στα έργα που κατά την προηγούμενη σκέψη δρομολογήθηκαν στο πλαίσιο, αν όχι των λοιπών, τουλάχιστον των μαζικών έργων περιοχών αρμοδιότητας του Δασαρχείου Αλεξανδρούπολης, ούτε, εάν πράγματι δεν συμπεριλήφθηκε σε αυτά, καθώς και ο λόγος εξαιτίας του οποίου παραλείφθηκε. Κατά συνέπεια δεν μπορεί να αποκλειστεί είτε αλληλοκάλυψη

εργασιών, τουλάχιστον εν μέρει, είτε και ευθύνη -για την παράλειψη- της αρμόδιας αρχής.

7. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, κωλύεται η υπογραφή του ελεγχόμενου σχεδίου σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

Κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «ΑΚΜΩΝ Ενεργειακή Α.Τ.Ε.», για την εκτέλεση του έργου με τίτλο «Έργα πρόληψης και μετριασμού των συνεπειών της πυρκαγιάς του Αυγούστου 2023 στην πεδινή κοίτη του ρέματος Κακόρεμα».

Η ΠΡΟΕΔΡΕΥΟΥΣΑ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΒΙΡΓΙΝΙΑ ΣΚΕΥΗ

ΕΛΕΝΗ ΝΙΚΟΛΑΟΥ

Για την ακρίβεια
Αθήνα ...14...02...2025
Η Γραμματέας των
ΕΓΣΤ & Ζ' ΚΑΙΜΑΚΙΩΝ

ΕΛΕΝΗ ΝΙΚΟΛΑΟΥ